

**GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN
DEL SISTEMA DE CARRETERAS
LAS CARRETERAS EN UN MUNDO
DE TRANSPORTE INTEGRADO**

Jueves 23 Octubre 2003 (8:30 - 12:00)

**PROGRAMA DE LA SESIÓN E
INFORME DE INTRODUCCIÓN**

PROGRAMA DE LA SESIÓN

1. Introducción

Dr. Gerold ESTERMANN (Coordinador del ST4 /AUSTRIA)

2. Presentación

a) **Las carreteras en un mundo de transporte integrado : una perspectiva del usuario**

Dr. Ken OGDEN (Royal Automobile Club of Victoria/AUSTRALIA)

b) **Las carreteras en un mundo de transporte integrado**

Sr. Björn DOSCH (ADAC/ALEMANIA)

c) **Transporte de mercancías por carretera en un transporte integrado**

Sr. Anders LUNDQVIST
(Presidente del Comité C19 de la AIPCR/SUECIA)

d) **Intermodalidad**

Sr. Alain FAYARD (Miembro del Comité C9 de la AIPCR/FRANCIA)

e) **Transporte integrado, un objetivo ideal o una formula mágica**

Sr. Paul van der KROON
(Miembro del Comité C15 de la AIPCR /PAÍSES BAJOS)

f) **Gestión de carreteras en un sistema de transporte integrado en Japón y los terminus de referencia del nuevo tema estratégico 1**

Sr. Keiichi INOUE (Miembro del Comité Ejecutivo de la AIPCR/JAPÓN)

3. Debate

4. Conclusiones and cierre

Dr. Gerold ESTERMANN (Coordinador del ST4 /AUSTRIA /AUSTRIA)

ÍNDICE

1. Finalidad y objetivos de la Sesión de Dirección Estratégica	4
2. Problemas y preguntas sobre el tema.....	6
3. Temario y estructura de la sesión.....	8
Estructura temática	8
Selección de los informes/oradores	9
Estructura y fecha de la sesión	9
4. Oportunidad de participar en el debate	10
5. Resumen.....	10

1. FINALIDAD Y OBJETIVOS DE LA SESION DE DIRECCION ESTRATEGICA

En su Plan Estratégico para el período 2000-2003, la Asociación Mundial de Carreteras (AIPCR) se fijó a sí misma el objetivo de convertirse en líder mundial en la provisión de información sobre las carreteras y sobre las políticas y prácticas de transporte por carretera, en un contexto de transporte sostenible integrado. La AIPCR ha escogido sus cinco Temas Estratégicos con la intención de que reflejasen la complejidad del sistema de transporte.

El Tema Estratégico 4 (ST4) es "Gestión y Administración del Sistema de Carreteras". El objetivo de los cuatro comités técnicos que trabajan dentro del ST4 consiste en aumentar la eficacia de las Administraciones de Carreteras en el suministro, explotación y gestión de las infraestructuras de carreteras y su utilización de acuerdo con las prácticas internacionales más adecuadas.

A continuación se indican algunos de los temas que han sido abordados por los comités técnicos del ST4:

- Desarrollo, mejora y puesta en práctica de procesos de gestión del patrimonio.
- Sistemas de gestión y tecnológicos dentro de un sistema de transporte integrado.
- Coordinación eficaz entre los gestores de la red, los explotadores de ésta y la comunidad.
- Utilización más eficiente del presupuesto de carreteras.
- Aplicación de nuevas formas de financiación de las carreteras; introducción de la tarificación vial.
- Papel y utilización de las Asociaciones público-privadas en la realización, explotación y conservación de la red de carreteras

Los resultados del trabajo de los comités serán presentados por cada uno de ellos en el Congreso Mundial de Carreteras, tratándolos exclusivamente desde el punto de vista de los responsables de las carreteras y de la política de transporte por carretera. La integración estratégica de la red de carreteras en el sistema global de transporte servirá de trasfondo a los demás temas presentados en el Congreso.

Por otra parte, temas que ya hayan sido tratados independientemente por los comités podrán ser discutidos dentro de un contexto más amplio en las cuatro Sesiones de Dirección Estratégica. Esto se traduce en los siguientes objetivos para la sesión del ST4:

- Sobre todo, tratar temas orientados hacia el futuro. ¿Cómo ven los analistas del futuro el papel del sector de carreteras dentro de un sistema de transporte integrado?
- Los temas deben referirse al transporte y a la política de transporte.
- El contenido de los temas tratados debe ir más allá de los problemas de las carreteras y de las Administraciones de Carreteras y cubrir todo el sector del tráfico y del transporte.
- El papel de la carretera en el transporte integrado debe examinarse desde tantos puntos de vista diferentes como sea posible; por ejemplo, desde el punto de vista de la política de transporte, de la Administración, del sector del transporte, de la ciencia y de las organizaciones que representan al usuario (por ejemplo, las asociaciones de conductores, etc.).
- Lo que se pretende es que la sesión se desarrolle en un marco tan internacional como sea posible.
- Debería evitarse la duplicación de temas cubiertos por los distintos comités técnicos de la AIPCR (por ejemplo, el C9 el C15 y el C19).

2. PROBLEMAS Y PREGUNTAS SOBRE EL TEMA

El tráfico, sobre todo el tráfico por carretera, no deja de aumentar. Por otra parte, está sobrepasando, cada vez más, los umbrales aceptables desde los puntos de vista medioambiental, económico y financiero. La integración de los distintos modos de transporte constituiría, sin duda, un enfoque adecuado.

- El transporte integrado está convirtiéndose en un objetivo ideal, una fórmula mágica para resolver los problemas del tráfico. ¿Están justificadas estas expectativas?
- ¿A qué tareas deberán hacer frente en el futuro, a este respecto, las carreteras/el transporte por carretera?
- ¿Cómo están reaccionando ante estos desafíos el transporte por carretera y la Administraciones de Carreteras?
- ¿Qué sector tendrá más éxito: el público o el privado?
- ¿Cómo cambiará la distribución modal en el marco de un sistema de transporte integrado?
- ¿Cuáles son las demandas del usuario?
- ¿Existirán corredores intermodales en los que los distintos modos de transporte se complementen entre sí?
- ¿Cuál será la importancia de los enlaces intermodales a nivel local, regional e internacional?
- ¿Hasta qué punto es la interoperabilidad un requisito previo para la intermodalidad?
- ¿Qué nivel de interoperabilidad deben alcanzar nuestros sistemas de peaje en el futuro (en lo que se refiere a tecnología y a tarifas)?
- ¿En qué medida se están integrando ya en la planificación "tradicional" del tráfico las consideraciones modernas sobre la logística de transporte y la gestión de la cadena de suministro, así como sus consecuencias?
- ¿Cómo se financiará en el futuro la planificación, construcción y explotación de redes, corredores y enlaces? ¿Mediante financiación cruzada?

Estas son sólo algunas de las preguntas que surgen cuando se aborda el Tema Estratégico "Las carreteras en un mundo de transporte integrado". Da la impresión de que el número de preguntas es superior al de respuestas disponibles. Por otra parte, las expectativas depositadas en los sistemas de transporte integrado continúan creciendo. Cada vez hay más estados que deciden sustituir sus políticas de restricción del tráfico por políticas dirigidas a transferir el tráfico de un modo de transporte a otro dentro de una política de transporte integrado.

La transferencia del tráfico desde la carretera al ferrocarril, impulsada por motivos medioambientales, no ha tenido tanto éxito como se preveía y deseaba. En tal caso, ¿qué esperanza de éxito existe para una política de transporte integrado en el futuro? El porvenir de la política de transporte por carretera y el de la política de construcción de carreteras están estrechamente vinculados con las respuestas a estas preguntas. Después de todo, las carreteras seguirán siendo la infraestructura de tráfico más importante en el futuro.

Por esta razón es importante que, en su calidad de líder mundial en la provisión de información sobre carreteras, la AIPCR analice en profundidad el estatus futuro de las carreteras en el transporte intermodal. En la actualidad, se puede ya afirmar que temas como el transporte integrado, la intermodalidad, la inter-operabilidad y la logística desempeñarán en el futuro un papel todavía más importante en el trabajo de la AIPCR. En esto se basa nuestra esperanza de que los resultados estratégicos de la sesión tengan una influencia importante en el Plan Estratégico de la APCR para los próximos años.

3. TEMARIO Y ESTRUCTURA DE LA SESION

Estructura temática

- **Definiciones:** A modo de introducción, será necesario tratar brevemente de las definiciones y las limitaciones/duplicaciones de expresiones tales como "transporte integrado", "transporte intermodal" y "transporte combinado".
- **Distribución modal:** La mejor manera de definir el estatus de un modo de transporte (como la carretera) en el conjunto del sistema de transporte es por medio del porcentaje que representa en el volumen total de tráfico, es decir, mediante la distribución modal. Es importante discutir cuál será la evolución de la distribución modal en varios Estados y regiones, en lo que se refiere a los cambios en las mercancías transportadas y en los hábitos de transporte. Este tema está estrechamente vinculado con la cuestión de las oportunidades que existen realmente de transferir tráfico de la red de carreteras a la de ferrocarriles.
- **Política de transporte integrado:** La intermodalidad y la interoperabilidad están estrechamente vinculadas con la política de transporte. Por esta razón, la sesión dedicará mucho tiempo a debatir los objetivos, valor y finalidad del transporte integrado. Con el fin de obtener una perspectiva lo más amplia posible, intervendrán representantes de distintos sectores, profesiones, países y continentes.
- **Intermodalidad en el transporte de mercancías e intermodalidad en el trans-porte de pasajeros:** Dado que los requisitos y soluciones en estos dos sectores son muy distintos, será necesario diferenciar entre transporte de mercancías y transporte de pasajeros. Más aún, para garantizar una amplia gama de respuestas es importante que –tanto para el transporte de mercancías como para el de pasajeros–, se estudien, siempre que sea posible, todos los modos de transporte aplicables entre los cinco funda-mentales: por carretera, por ferrocarril, fluvial, aéreo y por tuberías, y que se mencionen tantos ejemplos como sea posible de países y regiones con distinto nivel de desarrollo.

Selección de los informes/oradores

Está prevista la participación de cuatro o cinco oradores invitados. Una parte de estos oradores serán miembros de los comités pertinentes de la AIPCR y otros se buscarán fuera de la AIPCR.

Siempre que sea posible, cada uno de los oradores deberá centrarse en el tema principal, tratándolo desde uno de los cinco puntos de vista siguientes:

- Desde el punto de vista de un científico con visión de futuro en lo relativo al transporte y al tráfico.
- Desde el punto de vista del gestor/explotador de las carreteras.
- Desde el punto de vista económico, incluidos los temas de la financiación del tráfico y los impuestos sobre el transporte.
- Desde el punto de vista de los usuarios del transporte de pasajeros por carretera; a tal fin, participará un representante de una asociación de conductores.
- Desde el punto de vista del sector del transporte por carretera privado.

Estructura y fecha de la sesión

Estructura

- Breve introducción y perspectiva general, por el Presidente (Coordinador del ST4).
- 2-3 informes.
- Debate sobre los informes.
- Descanso (15 minutos).
- 2 informes.
- Debate sobre los informes.
- Breve resumen por el Presidente.

Duración

Dado que la duración total de la sesión se limita a tres horas y puesto que los organizadores esperan un amplio debate, el tiempo adjudicado a cada orador es de 25 minutos.

4. OPORTUNIDAD DE PARTICIPAR EN EL DEBATE

Las presentaciones de los oradores no se publicarán ni estarán disponibles antes del Congreso. Por consiguiente, la primera oportunidad de examinar los informes será en la propia sesión.

Dado que una gran parte de la sesión se dedicará a un debate abierto, le invitamos cordialmente a participar en el mismo. Para conocer los objetivos, contenido y temas fundamentales, puede examinar los puntos 1, 2 y 3 del presente documento. Si desea hacer alguna contribución antes del Congreso, no dude en ponerse en contacto conmigo. Como Presidente del ST4, estoy muy interesado en su experiencia y opiniones.

Datos para ponerse en contacto conmigo:

Dipl.-Ing. Dr. Gerold Estermann
Bundesministerium für Verkehr, Innovation und Technologie
Sektion I, Abteilung K 5 - Gesamtverkehrsmanagement
Radetzkystraße 2
1030 Wien
Austria
Tel.: ++43 1 71162/1700
Fax: ++43 1 71162/1799
e-mail: gerold.estermann@bmvit.gv.at

5. RESUMEN

Existe la intención de publicar los documentos de la sesión y los resultados de las discusiones en diversas publicaciones de la AIPCR, en fechas todavía sin definir.